

# EL NUEVO ENFOQUE DE LA POLÍTICA REGIONAL

## **Etapas 1973(75)-Actualidad**

1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque
2. El nuevo enfoque de la política regional:
  - Nuevos problemas, nuevos objetivos, criterios de actuación
  - Aportaciones teóricas y modelos interpretativos: la movilización del potencial endógeno

# EL NUEVO ENFOQUE DE LA POLÍTICA REGIONAL

## 3. Los instrumentos utilizados:

- Modificaciones en los instrumentos tradicionales
- Nuevas líneas de actuación

## 4. Los Agentes

Lecturas obligatorias:

Cuadrado Roura, J. R. (1988): “Políticas regionales hacia un nuevo enfoque”. *Papeles de Economía Española*, nº 35, pp. 7-26

Del Río, C. (1990): “Evolución de la política regional”. *Información Comercial Española*, nº 338, pp. 68-95



# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

- Crisis económica o crisis del crecimiento:

A mediados de los setenta tiene lugar una alteración profunda de la atmósfera favorable en la que se habían venido desarrollando la economía, la política económica general y las políticas regionales en el contexto de los países más desarrollados

# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

Crisis económica o crisis del crecimiento:

- Aparición de tasas de crecimiento económico muy reducidas
- Variaciones de la ventaja comparativa internacional
- Cambios en la división internacional del trabajo
- Cambios en la localización industrial
- La estructura de la demanda se diversifica, adaptación permanente, cambio técnico



# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

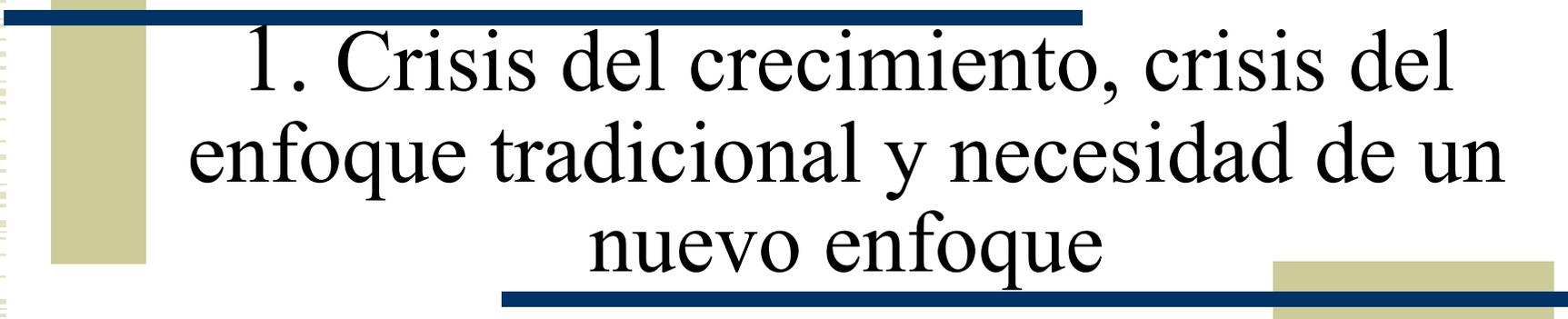
Asimismo, las nuevas condiciones económicas derivadas de la crisis económica o crisis del crecimiento:

- Inflación generalizada
- Reducida inversión
- Cierre de empresas
- Desempleo creciente
- Elevado gasto público



# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

Comenzaban a exigir la puesta en práctica de unas políticas económicas de ajuste positivo a la crisis, casi siempre muy duras y de alcance general, que por sí mismas, dejaban un escaso margen de maniobra a una política regional como la aplicada en la etapa anterior.



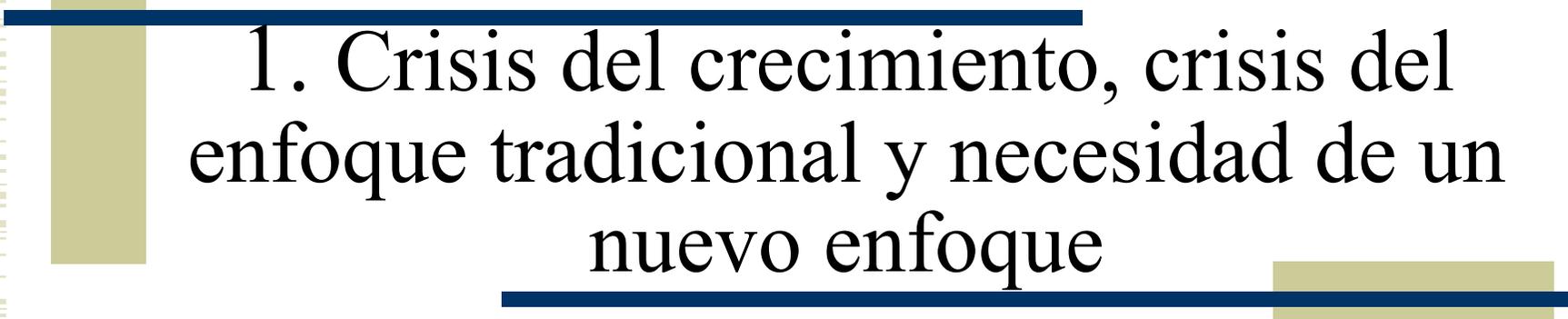
# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

En resumen, el contexto económico en el que se había venido desarrollando la política regional cambia y como consecuencia de ello, pierde sentido la aplicación de una política meramente asistencial o compensatoria como la realizada en la etapa anterior



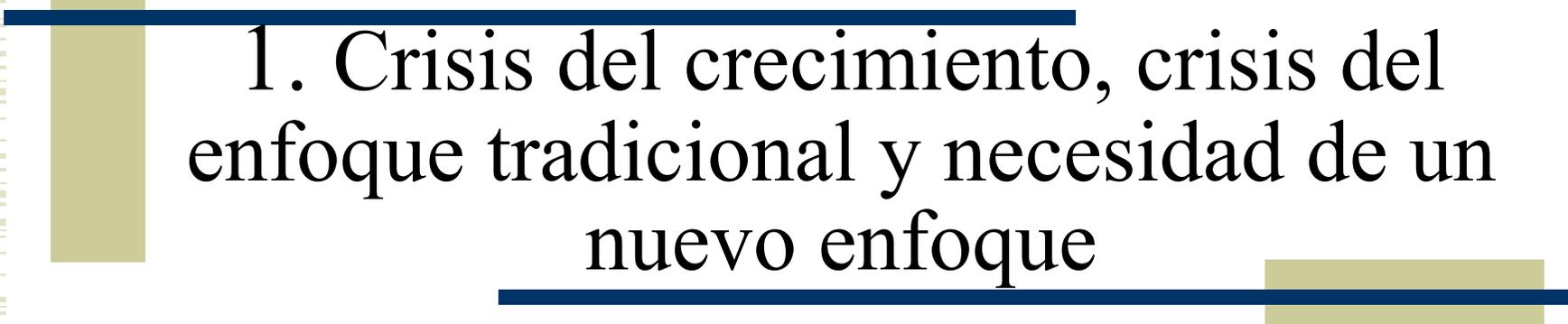
# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

En otras palabras, la estrategia de redistribución espacial con crecimiento agregado dominante en el enfoque regional tradicional deja de ser apropiada para períodos con tasas de crecimiento económico reducidas o limitadas y donde prácticamente todas las regiones se convierten en “regiones con problemas”



# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

Por ello, la política regional, en un primer momento abandonada en favor de la reestructuración industrial y la recuperación del crecimiento, debe adoptar un nuevo enfoque que comprende una importante revisión de sus objetivos e instrumentos con el fin de adaptarlos a los nuevos problemas a los que se enfrenta



# 1. Crisis del crecimiento, crisis del enfoque tradicional y necesidad de un nuevo enfoque

Además del hecho de que tras estallar la crisis la política regional tradicional pasó a ser objeto de duras críticas, al hacerse visibles una serie de errores cometidos en el pasado en buena parte de los países.

## 2. El nuevo enfoque de la política regional:

- Nuevos problemas:

Como consecuencia de la crisis y la recesión, el paro, la inflación, la reducida inversión y el elevado gasto público llegan a todas las regiones, de modo que el número de “**regiones con problemas**” se amplía enormemente, quedando incluidas en esta categoría un buen número de regiones que en la etapa anterior fueron consideradas regiones dinámicas,



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:

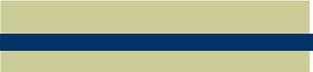


dando lugar a una **crisis regional generalizada.**

De ahí, que la problemática relativa al “**dualismo regional**” (regiones dinámicas versus regiones no dinámicas) vigente en la etapa anterior, ceda el paso a otra en la que prácticamente todas las regiones se convierten en “**regiones con problemas,**



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



afectando también a las consideradas hasta entonces áreas y zonas congestionadas.



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



- Nuevos objetivos y criterios de actuación:

El Ajuste económico o ajuste del sistema productivo en todas las regiones de cara a volver a la senda del crecimiento, modernización y desarrollo (hoy denominado desarrollo sostenible) bajo criterios de **eficiencia y competitividad**.



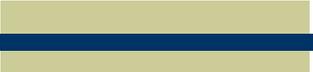
## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



Lo anterior, no significa que determinados recursos, procedentes de la UE o de los propios Estados y regiones, no puedan distribuirse de acuerdo con **criterios de equidad** (según la situación relativa de cada una de las regiones y territorios)



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



De ahí que el criterio de equidad, prioritario en la etapa anterior a la crisis, ceda el primer puesto ahora al de eficiencia, sin que ello suponga que el primero haya sido olvidado



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



- Aportaciones teóricas y modelos interpretativos: Ante el nuevo contexto económico propiciado por la crisis → es necesario un nuevo paradigma:

la movilización (maximización) del potencial endógeno se convierten en la estrategia dominante de desarrollo regional



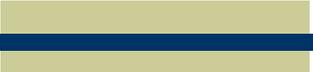
## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



El modelo de crecimiento endógeno está compuesto por diferentes aproximaciones, entre las que destaca la que considera el **potencial de desarrollo endógeno**, en un sentido amplio, incluyendo todos los factores que pueden contribuir al desarrollo regional.



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



Es decir, incluyendo los recursos naturales, las infraestructuras de transporte y telecomunicaciones, las estructuras socioeconómicas y urbanas, el capital físico, el capital humano, así como la coordinación de todos estos factores y su puesta a punto.



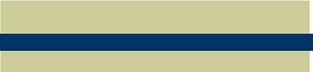
## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



Así la política regional, no debe operar ya tanto sobre la movilidad de los factores productivos (tal y como proponía el modelo neoclásico y, en menor medida, el keynesiano) sino sobre la plena utilización y la máxima productividad y competitividad de los recursos propios de cada región



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



No obstante los elementos endógenos y exógenos no se consideran excluyentes sino que se contemplan como complementarios.



## 2. El nuevo enfoque de la política regional:



De acuerdo con esta estrategia, las autoridades económicas regionales y locales se constituyen en los niveles de gobierno más adecuados para ejecutar las acciones pertinentes, dado que si se procura movilizar y maximizar el potencial endógeno, el catalizador más autorizado no es otro que aquel que mejor conozca el potencial regional: los gestores públicos regionales y locales.



---

## 2. El nuevo enfoque de la política regional:

---

En definitiva, el enfoque del desarrollo endógeno toma elementos tanto del modelo **neoclásico** como del **keynesiano** puesto que, además de analizar las potencialidades de crecimiento propias de cada región, señala, además, la importancia de una efectiva intervención de las autoridades regionales en el proceso de desarrollo económico regional.



### 3. Los instrumentos utilizados



A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales (incentivos regionales, infraestructuras, empresas públicas, desincentivos y controles)

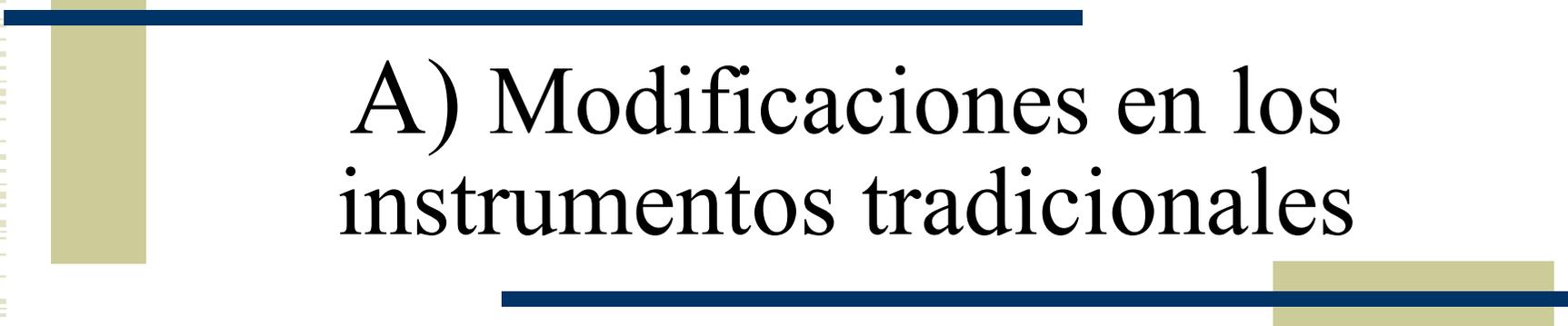
B) Nuevas líneas de actuación



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

**Incentivos regionales:** 4 características en el nuevo enfoque

1. Tendencia a la reducción de su volumen de gasto
2. El número de incentivos se recorta, los niveles de las ayudas se reducen y empieza su coordinación a nivel supranacional



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

### **Incentivos regionales:**

3. Crece la desconfianza en su papel como factor de localización:

a) Puesto que se hace evidente que las empresas a la hora de localizarse en una zona tienen más en cuenta otros factores como:



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



- La disposición de mano de obra cualificada
- La existencia de empresas complementarias
- La existencia de buenas infraestructuras de todo tipo (de comunicaciones, de servicios, etc.)
- La posibilidad de obtener ayudas e incentivos específicos como los apoyos a la I+D,



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



las ayudas para la formación empresarial y técnica, las ventajas y ayudas para introducir avances tecnológicos en los procesos productivos, etc.

**b)** Al comprobarse la progresiva inmovilidad de las empresas y la concentración de las inversiones en las zonas donde ya estaban inicialmente



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

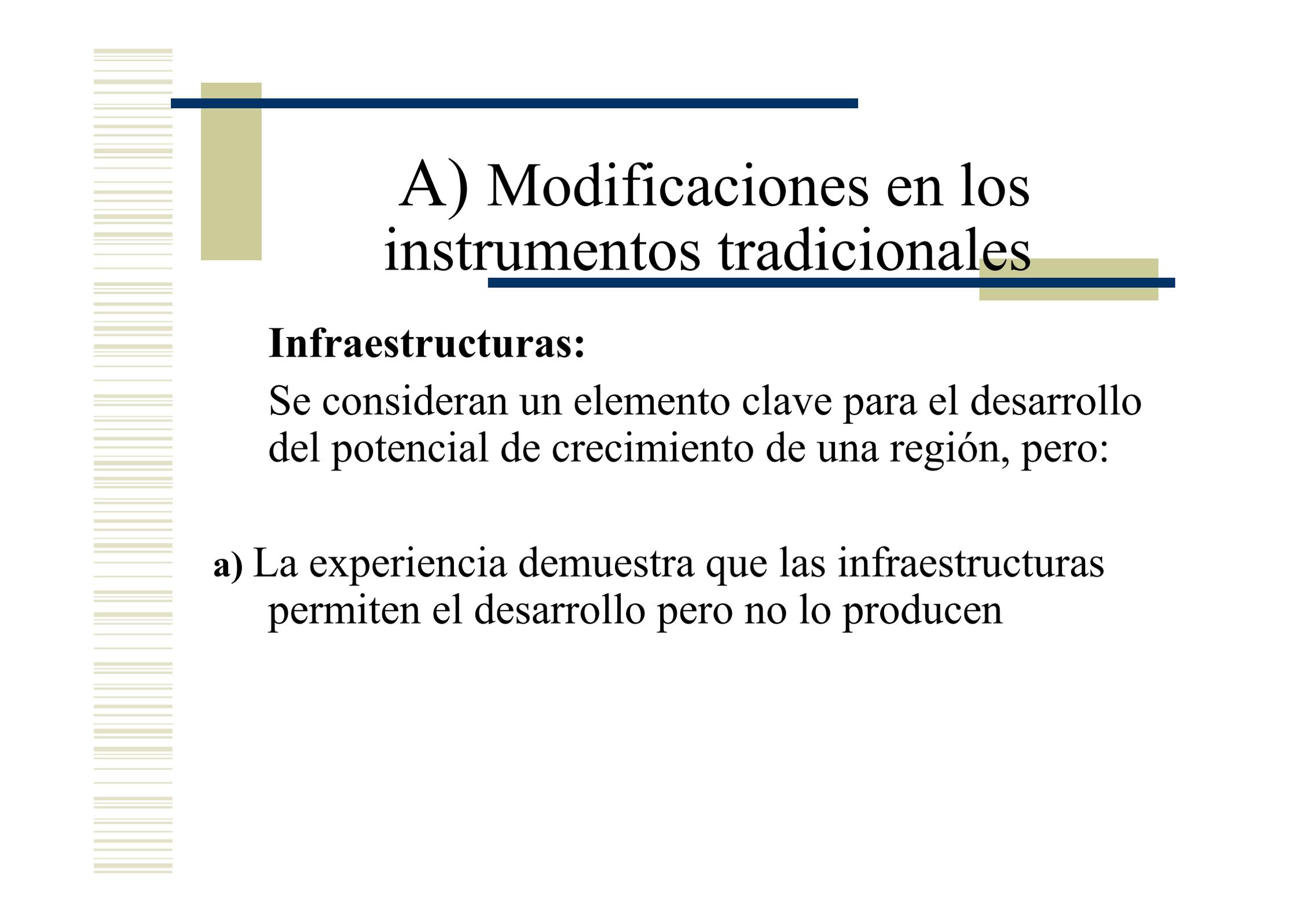


- c) Al observarse que los costes de producción no son mucho más bajos en las regiones atrasadas que en las dinámicas
- d) Los retrasos administrativos en su proceso de concesión hacen que los empresarios los desvaloricen

## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

### **Incentivos regionales:**

4. **Carácter Selectivo y análisis claro de su aplicación (discrecionalidad frente a automatismo, mayor vinculación de los incentivos con la modernización tecnológica de las empresas, amplia información sobre su existencia y simplificación de sus trámites de obtención)**



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

### **Infraestructuras:**

Se consideran un elemento clave para el desarrollo del potencial de crecimiento de una región, pero:

- a) La experiencia demuestra que las infraestructuras permiten el desarrollo pero no lo producen



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



- b)** Algunas regiones atrasadas son las que tienen mayor grado de subutilización de las infraestructuras disponibles (Críticas)
  
- c)** La realización de las infraestructuras se liga cada vez más a las políticas redistributivas y de igualación regional (FEDER, FCI, etc.)



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



- d)** El tipo de infraestructuras necesarias o convenientes para el desarrollo regional sostenible no es algo que permanece estático sino que es dinámico a lo largo del tipo (telecomunicaciones, guarderías públicas 0-3 años, centros de día para mayores, atención extrahospitalaria en el domicilio para mayores, etc.)

## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

### **Empresas públicas o bajo control estatal:**

- a) A partir de la crisis tiene lugar un adelgazamiento selectivo de las empresas públicas (en diversos sectores económicos) en los principales países europeos. Es decir, se tienden a privatizar las empresas públicas rentables y se tienden a cerrar las empresas públicas con pérdidas



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

**b)** A partir de la crisis las Sociedades de Desarrollo Industrial se revisan y reorientan:

- Pasan a depender cada vez más directamente de las autoridades regionales y locales
- Se generaliza su creación en todas las regiones con diferentes denominaciones



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



- En muchos países europeos como en España, las SODIs (Sociedades de Desarrollo Industrial) (SODIGA, SODIEX, SODIAN, etc.) como tal tienden a desaparecer y se crean las ADR (Agencias de Desarrollo Regional) o SDR (Sociedades de Desarrollo Regional)



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



- Las SDR o ADR tienen por objeto promover el desarrollo integral de la región (es decir, de todos los sectores, agricultura, industria, servicios) frente a las SODI que ponían el acento en la promoción del sector industrial



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales

- Participación en las mismas del sector privado
- Orientación creciente hacia la política de promoción y suministro de servicios y asistencia técnica a las empresas
- Reducción de las participaciones directas en el capital de las empresas



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



**Los desincentivos y controles**, con la crisis desaparecen y entran en desuso.

**Razón:** todas las zonas anteriormente congestionadas sufren el impacto de la crisis y por tanto, del descenso en la actividad económica y la aparición del paro.



## A) Modificaciones en los instrumentos tradicionales



El lugar de los **desincentivos y controles** será a partir de ahora ocupado por programas y acciones positivas de promoción de empleo a nivel local y/o por acciones destinadas a la renovación tecnológica, la dinamización de la actividad y la atracción de nuevas empresas hacia esas zonas



## B) Nuevas líneas de actuación



El nuevo enfoque de la política regional enfatiza una serie de **líneas nuevas de actuación** con el objetivo de dinamizar y consolidar el potencial de desarrollo endógeno de las regiones:



---

## B) Nuevas líneas de actuación

---

- El **Fomento** del papel de las **PYMES** (Pequeñas y Medianas Empresas) en el desarrollo regional
- El **Incremento** de la **responsabilidad** de los **gobiernos regionales y locales** sobre los problemas espaciales



## B) Nuevas líneas de actuación



- El Impulso a las **políticas tecnológicas y de innovación** en el desarrollo regional
- El **Desarrollo del sector servicios** y sobre todo los **servicios a las empresas**



## B) Nuevas líneas de actuación



**PYMES:** Tras la Segunda Guerra Mundial y hasta mediados de los setenta, la mayor parte de las teorías económicas apoyaron la idea de que el crecimiento económico se lograba, fundamentalmente, de la mano de la implantación de grandes empresas industriales.



## B) Nuevas líneas de actuación



Pero, la crisis de los setenta hizo evidente que numerosas grandes empresas se caracterizaron por abandonar regiones y territorios en crisis y trasladarse a otros territorios menos problemáticos para sus intereses, al no estar arraigadas a los mismos.



## B) Nuevas líneas de actuación



Por ello, el nuevo enfoque de la política regional pasa a considerar a las PYMES uno de los pilares básicos para la consecución de un desarrollo económico autogenerado y autosostenido (la movilización de recursos y empresas propios de la región), dado su mayor arraigo al territorio.



## B) Nuevas líneas de actuación



Aunque ello no impide que también se pueda y deba intentar atraer inversiones y actividad económica hacia las diversas regiones, al considerar que el desarrollo endógeno y exógeno son complementarios y no excluyentes.



## B) Nuevas líneas de actuación



Al mismo tiempo, la reorganización experimentada por unos y otros tipos de empresas desde entonces, ha dado lugar a una especie de convergencia organizativa entre grandes y pequeñas empresas (las grandes imitan la organización de las pequeñas en algunos aspectos y al revés)



## B) Nuevas líneas de actuación



Por ejemplo: las grandes empresas han tendido, tras la crisis de los 70 hasta hoy, a descentralizar su producción en numerosas plantas productivas de dimensión mediana y pequeña repartidas por el mundo, siendo esto



## B) Nuevas líneas de actuación



posible debido al rápido avance, en los últimos 30 años, de los medios de comunicación y transporte y al desarrollo, implantación y difusión de las tecnologías de la información y comunicación en prácticamente todo el planeta.



## B) Nuevas líneas de actuación



Lo que permanece centralizado en las grandes empresas es toda la red informativa así como las redes comercial y financiera.



## B) Nuevas líneas de actuación



Por su parte, las PYMES han tendido a unirse para centralizar los aspectos informativos, comerciales y financieros.



## B) Nuevas líneas de actuación



**Gobiernos regionales y locales:** A raíz de la crisis, en el marco de las profundas transformaciones que afectan al desarrollo del sistema capitalista, la tendencia es hacia la descentralización del poder y de las competencias hacia las autoridades regionales y locales



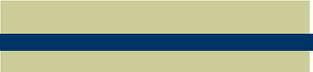
## B) Nuevas líneas de actuación



Puesto que en ese momento, parece obvio que los niveles de gobierno más próximos y mejores conocedores del tejido regional y local (los gobiernos regionales y locales) sean los encargados de maximizar las capacidades de crecimiento propias de cada región.



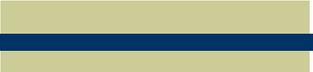
## B) Nuevas líneas de actuación



- ¿Cuál es el Sentido de la descentralización ?
- ¿Por qué Ahora la descentralización?



## B) Nuevas líneas de actuación



**Políticas tecnológicas y de innovación:** la crisis pone de manifiesto la necesidad de aplicar una política regional orientada a la innovación.

Donde los objetivos prioritarios serán:



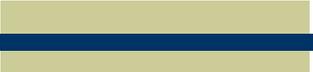
## B) Nuevas líneas de actuación



El desarrollo tecnológico propio o endógeno, la difusión de las nuevas técnicas, su asimilación y la promoción de la (I+D+I) a todos los niveles, así como la captación de empresas e industrias de alta tecnología



## B) Nuevas líneas de actuación



Todo ello, enmarcado y teniendo en cuenta la estructura productiva propia de cada zona



## B) Nuevas líneas de actuación



**Desarrollo Sector Servicios y, sobre todo, servicios a las empresas:**  
Durante la mayor parte de la etapa de los años 50-60, las políticas regionales ignoraron al sector servicios y se centraron en el sector industrial.



## B) Nuevas líneas de actuación



La crisis y el cambio estructural obligaron a revisar esas políticas regionales industrialistas y a incluir en ellas al sector servicios al hacerse evidente:



---

## B) Nuevas líneas de actuación

---

- 1) Que es la fuente de la mayor parte de la creación de empleo en las economías desarrolladas
- 2) La creciente interdependencia entre las actividades de servicios y las industriales en la organización actual del sistema productivo



## B) Nuevas líneas de actuación



Desde hace tiempo, los servicios a las empresas, son los responsables del gran peso del sector en el área de servicios de mercado, de forma que la interrelación industria-servicios se hace mucho más fuerte a medida que las economías acceden a posiciones más avanzadas de desarrollo económico



## B) Nuevas líneas de actuación



Así, las empresas agrarias e industriales en las economías desarrolladas cada vez utilizan más servicios en la producción, expedición, venta y postventa de sus productos.

(Consultoría y asesoría: diseño, análisis de mercado, publicidad, formación, apoyos técnicos, proceso de datos, asistencia financiera, informática, etc.)



## B) Nuevas líneas de actuación

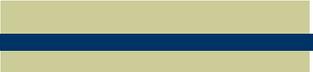


Del mismo modo, aunque en menor medida, los servicios a particulares también aumentan a medida que las economías avanzan.

Las tecnologías de la información y comunicación agilizan y mejoran la calidad de los servicios



## B) Nuevas líneas de actuación



Disponer de tales servicios y desarrollar e impulsar tanto la oferta como la demanda de servicios supone una fuente de crecimiento fundamental que todas las regiones y territorios deben fomentar.



## B) Nuevas líneas de actuación



Puesto que de manera espontánea, los servicios a las empresas tienden a concentrarse y a estar disponibles en las grandes áreas metropolitanas en detrimento de las áreas y regiones periféricas.



---

## 4. Los Agentes

---

En el nuevo enfoque de la política regional los agentes se caracterizan por su pluralidad, especialmente en el caso europeo:

- Administración europea
- Administración central
- Administraciones regionales y locales
- Otras instituciones de ámbito regional y local



## 4. Los Agentes

Siendo la base de actuación de la política regional actual:

la descentralización, la coordinación y la internacionalización